



## ورقة دعائق

تأثير الحجر الصدي على العنف المبني  
على النوع الاجتماعي في قطاع غزة

إعداد/ محمد أبو هاشم

# مقدمة

أكَدَتُ العَدِيدُ مِنَ الْدِرَاسَاتِ وَالْجَهَاتِ الدُّولِيَّةِ الْمُعْنِيَّةِ بِالمرأةِ زِيادةً ظَاهِرَةً لِلعنفِ المُبْنِي عَلَى النُّوْعِ اِلْجَتمَاعِيِّ فِي ظَلِ إِجْرَاءَتِ الْحَجرِ وَالْإِغْلَاقِ حَوْلِ الْعَالَمِ الَّتِي فَرَضَتْهَا ضَرُورَاتِ التَّصْدِي لِجَائِحةِ كُورُونَا. وَارْجَعَتْ هَذِهِ الْجَهَاتُ الْزِيادَةَ إِلَى اِضْطَرَارِ ضَحاياِ العنفِ المُبْنِي عَلَى النُّوْعِ اِلْجَتمَاعِيِّ دَاخِلِ الأُسْرَةِ لِلبقاءِ فِي نَفْسِ الْمَكَانِ وَعَلَى مَدارِ السَّاعَةِ مَعَ الْأَشْخَاصِ الَّذِينَ يَمْارِسُونَ الْعَنْفَ ضَدِّهِمْ. كَمَا وَيَعْتَبِرُ العنفُ المُبْنِي عَلَى النُّوْعِ اِلْجَتمَاعِيِّ ظَاهِرَةً مَلاَزِمَةً لِلْأَزْمَاتِ مُثْلِ النَّزَاعَاتِ الْمُسْلَحَةِ أَوِ الْكَوَارِثِ الْبَيْئِيَّةِ أَوِ الْأَزْمَاتِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ، وَخَاصَّةً

وَفِي السِّيَاقِ الْفَلَسْطِينِيِّ، سِيمَا فِي قَطَاعِ غَزَّةِ، تَنْتَشِرُ ثَقَافَةُ وَافْكَارٍ تَنْتَقُصُ مِنَ الْمَرْأَةِ، وَبِالْتَّالِي هِيَ بِيَئَةٌ خَصِيَّةٌ لِزِيادةِ العنفِ المُبْنِي عَلَى النُّوْعِ اِلْجَتمَاعِيِّ فِي ظَلِ الْأَزْمَاتِ، بِمَا فِيهَا أَزْمَةُ اِنْتَشَارِ جَائِحةِ كُوفِيد-19. وَقَدْ أَكَدَتُ العَدِيدُ مِنَ الْمُؤَسَّسَاتِ الدُّولِيَّةِ وَالْمَحلِيَّةِ زِيادةَ العنفِ المُبْنِي عَلَى النُّوْعِ اِلْجَتمَاعِيِّ فِي ظَلِ الْاِجْرَاءَاتِ الْمُتَخَذَّةِ لِلتَّصْدِي لِلْجَائِحةِ، وَخَاصَّةً إِجْرَاءَتِ الْحَجَرِ الْمَنْزَلِيِّ.<sup>١</sup>

وَوَفَقَ إِحْصَاءُ العنفِ الْأَدِيرِ فِي الْعَامِ 2019، تَوَاجَهَ 4 مِنْ كُلِّ عَشَرَةِ نِسَاءٍ عَنْفًا عَلَى أَيْدِيِ اِزْوَاجِهِنَ فِي قَطَاعِ غَزَّةِ. وَقَدْ بَلَغَتْ نَسْبَةُ النِّسَاءِ الْمُتَزَوِّجَاتِ حَالِيًّاً أَوِ الْلَّوَاتِي سَبَقَ لَهُنَ الْزَّوَاجَ (64-18 سَنَة) وَتَعَرَّضْنَ عَلَى الْأَقْلَى مَرَةً وَاحِدَةً لِأَحَدِ أَنْوَاعِ العنفِ مِنْ قَبْلِ الزَّوْجِ فِي قَطَاعِ غَزَّةِ، 37,5% مِنْهُنَّ 63,5% تَعَرَّضْنَ لِلْعَنْفِ النَّفْسِيِّ، 26,4% تَعَرَّضْنَ لِلْعَنْفِ الْجَسْدِيِّ، 10,6% تَعَرَّضْنَ لِلْعَنْفِ الْجِنْسِيِّ.<sup>2</sup>

وقد كشفت دراسة استطلاعية عن أن نسب العنف المبني على النوع الاجتماعي زادت في ظل جائحة كوفيد-19- في فلسطين. وأشار الاستطلاع، والذي اعدته وزارة شؤون المرأة، إلى أن 55% من النساء في فلسطين تعرضن للعنف النفسي، و54% تعرضن للعنف الاقتصادي، و47% لجأن لأسرهن خلال الجائحة طلباً للحماية، 24% تعرضن للعنف اللفظي، و15% عانين من العنف الجسدي، و11% تعرضن للتحرش الجنسي. وبين الأشخاص ذوي الإعاقة وصلت نسبة العنف إلى 88% ، بما يشمل العنف الجسدي والنفسي والاقتصادي والاجتماعي. ويلاحظ نسب العنف المبني على النوع الاجتماعي في قطاع غزة أعلى من الموجودة في الضفة الغربية، وخاصة ضد الفتيات. فقد أشار الاستطلاع السابق إلى أن 22,7% من الأطفال تعرضوا للعنف خلال الجائحة في قطاع غزة، مقابل 9,3% في الضفة الغربية.<sup>3</sup>

يلقى على عاتق دولة فلسطين التزامات دولية بالقضاء على العنف ضد النساء والفتيات بموجب اتفاقيتي القضاء على أشكال التمييز ضد المرأة (السيداو) لسنة 1979، واتفاقية حقوق الطفل لسنة 1989. وقد أكدت كل من التوصية العامة رقم (12) ورقم (19) الصادرة عن لجنة السيداو على وجود التزام دولي على أطراف الاتفاقية بالقضاء على العنف ضد المرأة بموجب المواد (2, 11, 12, 15, 16) من الاتفاقية<sup>6</sup>. وكذلك أكدت المادة (19) من اتفاقية حقوق الطفل وبشكل واضح على حماية الطفل من "كافحة أشكال العنف أو الضرر أو الإساءة البدنية أو العقلية أو الإهمال أو المعاملة المنطوية على إهمال، وإساءة المعاملة أو الاستغلال، بما في ذلك الإساءة الجنسية..". وتعتبر فلسطين دولة منضمة لاتفاقيتين منذ أبريل 2014.

فيما يلي نعرض أبرز الحقائق حول العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل الدجر المنزلي وفي مراكز الدجر،<sup>7</sup> استناداً إلى معلومات ثانوية وأولية. جمعت المعلومات الأولية من استطلاع شارك فيه عينة عشوائية مكونة 202 سيدة من محافظات قطاع غزة الخمس، كعينة ممثلة لـ 400 حالة لنساء، قدمت لهن جمعية عايشه لحماية المرأة والطفل دعم نفسي و/أو قانوني و/أو اجتماعي خلال فترة حجرهن في المنازل أو مراكز الدجر. وحدد حجم العينة العشوائية الممثلة بنسبة تأكيد 95%، ومعامل خطأ 0,05. كما استندت الورقة إلى مقابلات مع الوزارات المعنية والخبراء ذوي العلاقة. أما المعلومات الثانوية فجمعت من تقارير ومواقع رسمية.

## **حقائق حول العنف المبني على النوع الاجتماعي ضد النساء تحت إجراءات الحجر في قطاع غزة**

■ أكّدت (73,3)% من النساء محل الاستطلاع زيادة العنف المبني على النوع الاجتماعي الذي تعرضن له في ظل الحجر عنها في الأيام العاديّة. ويمكن إرجاع زيادة العنف المبني على النوع الاجتماعي بين النساء في الحجر إلى وجودهن لوقت أطول مع من ينتهك حقوقهن بالإضافة إلى الضغوط الاقتصاديّة الكبيرة التي تسبّب بها الاغلاق، والذي بدوره زاد من التوتر والعنف داخل الأسرة، وانعكس ذلك على الأطراف الأضعف وهن النساء والفتّيات.<sup>6</sup>

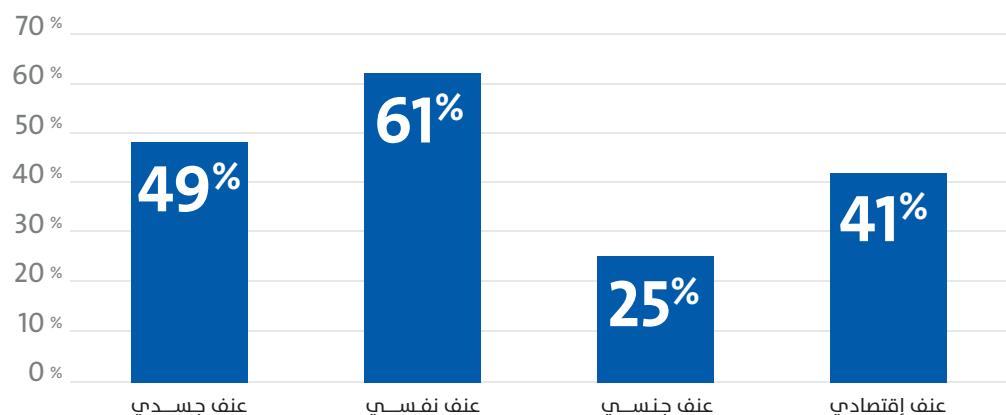
■ تعرّضت (49)% من النساء محل الاستطلاع للعنف الجسدي (ضرب، جرح، دفع) أثناء الحجر المنزلي لمرة واحدة على الأقل من قبل أحد أفراد الأسرة الذكور. وتعرّضت (27,2)% من النساء محل الاستطلاع للعنف الجسدي خلال التواجد في مراكز الحجر.

■ تعرّضت (60,8)% من النساء محل الاستطلاع للعنف النفسي أثناء الحجر المنزلي لمرة واحدة على الأقل، حيث تعرّضت (64,4)% منهن للسباب والشتائم، (54,5)% عانين من التهديد بالضرب أو الطرد، و(45)% تعرّضن لللوم الشديد والتوبخ بسبب اصابة أحد أفراد الأسرة بالفيروس، و(79,2)% تم تحميلهن مسؤوليات زائدة خلال فترة الحجر، (68,8)% عانين من عصبية الزوج أو الأولاد الزائدة خلال فترة الحجر، (69,3)% عانين من التجاهل واللامبالاة من قبل رب الأسرة، و(47,5)% تعرّضن للترهيب بسبب قيام رب الأسرة بتكسير أثاث أو أغراض المنزل أثناء غضبه، و(57,4)% عانين من قيام رب الأسرة بالتلقيح منهن والحط من كرامتهن. وبالمقابل تعرّضت (33,9)% من النساء محل الاستطلاع إلى العنف النفسي خلال فترة الحجر في مراكز الحجر، حيث تعرّضت (37,1)% منهن للسباب والإهانة، و(30,7)% تعرّضن للتهديد.

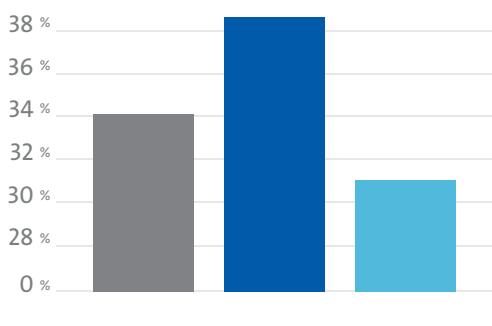
■ تعرّضت (25,2)% من النساء محل الدارسة للعنف الجنسي أثناء الحجر المنزلي لمرة واحدة على الأقل، حيث حرمت (55)% منهن من توفير حاجاتهن النسائية خلال فترة الحجر، (10,9)% تعرّضن للتحرش الجنسي من غير الزوج.

■ تعرّضت (40,7)% من النساء محل الدارسة للعنف الاقتصادي أثناء الحجر المنزلي لمرة واحدة على الأقل، حيث عانت (61,4)% منهن من امتناع رب الأسرة عن توفير مصاريف البيت ومطالبتهن بحساب وافي عن مصاريف البيت، (30,7)% منهن أخذ مالهن دون إذنهن من قبل رب الأسرة، (27,2)% منهن على العمل على الانترنت خلال فترة الحجر، و(43,6)% تعرّضن للحرمان التعسفي من متطلباتهن الأساسية.

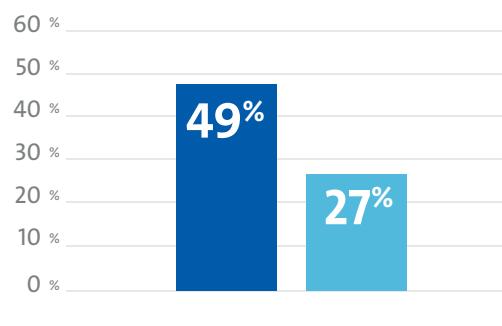
## رسم توضيحي 1 العنف ضد النساء في الحجر المنزلي



## رسم توضيحي 2 العنف النفسي ضد النساء في مراكز الحجر



## رسم توضيحي 3 العنف الجسدي ضد النساء في مراكز الحجر



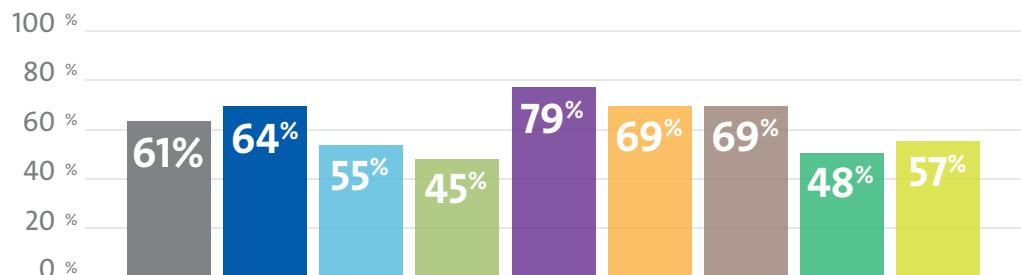
معدل العنف النفسي العام في مراكز الحجر

السباب والاهانة

التهديد

عنف جسدي في الحجر المنزلي

## رسم توضيحي 4 العنف النفسي ضد النساء في الحجر المنزلي



التهديد

عصبية الزوج والأولاد

التحقيق

السباب والشتائم

مسؤولية زائدة

الترهيب

متوسط معدل العنف النفسي

اللوم الشديد

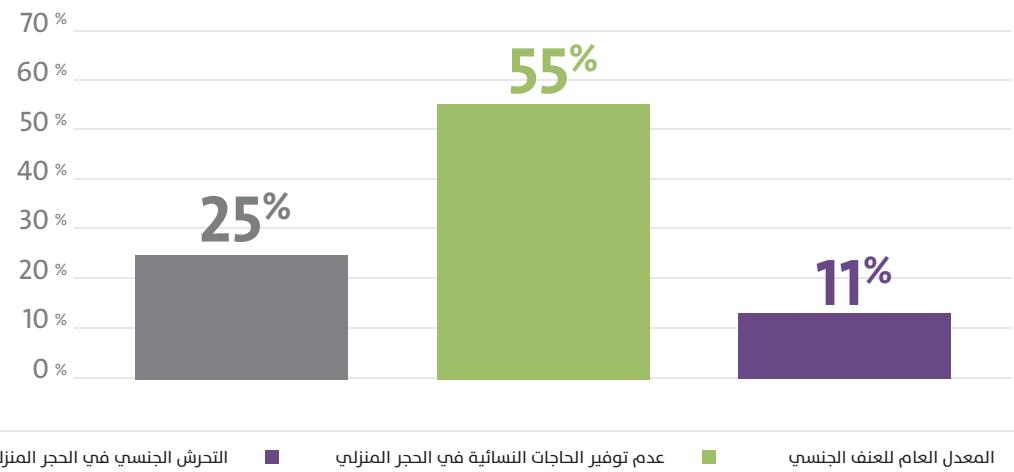
التجاهل واللامبالاة من قبل رب الأسرة

■

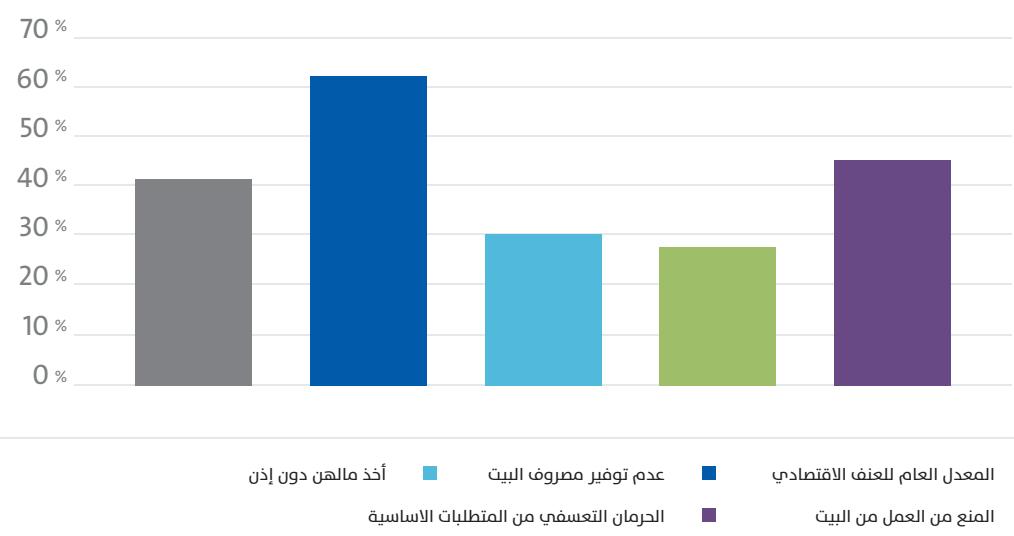
■

■

## رسم توضيحي 5 العنف الجنسي ضد النساء في الحجر المنزلي وفي مراكز الاحتجاز



## رسم توضيحي 6 العنف الاقتصادي ضد النساء في الحجر المنزلي



لم يكن لدى السلطات في قطاع غزة بشكل عام خطة خاصة لحماية النساء من العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل الاغلاق ولم يتم ادماج البعد الجندرى في خطة الطوارئ الخاصة بجائحة كوفيد19-. وقد ساهم ذلك في زيادة تبعات الجائحة فيما يتعلق بالعنف المبني على النوع الاجتماعي.<sup>7</sup>

■ توقف بيت الأمان في قطاع غزة عن العمل مرتان، المرة الأولى بتاريخ 23 مارس 2020، بعد إعلان حالة الطوارئ، وتحت ضغط الحاجة والمطالبات الحقوقية استأنف بيت الأمان عمله في استقبال الحالات بتاريخ 5 أبريل 2020. وتعطل عمل بيت الأمان مرة أخرى مع بدء اكتشاف تفشي الجائحة في قطاع غزة، حيث تم إغلاقه بشكل كامل بتاريخ 27 أغسطس 2020، وأودعت ست نزيارات كن به في أماكن أخرى مؤقتة. ولكن بتاريخ 10 سبتمبر 2020، وتحت ضغط الحاجة، تم إعادة العمل فيه، واستقبل خلال الأسبوعين الأولين من إعادة افتتاحه 18 حالة.<sup>8</sup> ولوحظت زيادة في عدد النساء اللاتي طلبن المساعدة من بيت الأمان التابع لوزارة الشؤون الاجتماعية خلال الفترة التي فرض فيها الإغلاق للتصدي لجائحة كورونا في قطاع غزة. وشملت الزيادة كل من خدمتي الاستشارات والإيواء، وتضمنت حالات تتعلق بالاعتداء الجسدي بالحرق وبأدوات حادة، والاعتداء النفسي بالشتائم والتحقير والتهديد، والاعتداء الجنسي أيضًا.<sup>9</sup>

■ لا يوجد لدى وزارة الصحة في غزة خطة طوارئ خاصة للتعامل مع العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل إجراءات الحجر والإغلاق للتصدي لجائحة كوفيد-19. وتعامل الوزارة مع هذه الظاهرة ضمن خطة الطوارئ الشاملة. وقد قدمت الوزارة خدمة الدعم الطبيعي والنفساني والارشاد الأسري في فترة الأغلاق والحجر من خلال الرقم المجاني (103)، والذي أطلقته منذ مايو 2020. كما عملت الوزارة بالتنسيق مع المؤسسات الشريكة بما فيها مؤسسات المجتمع المدني للاستجابة للحالات التي تتطلب إيواء أو استشارات قانونية.<sup>10</sup>

■ لا يوجد لدى وزارة التنمية الاجتماعية في قطاع غزة خطة طوارئ خاصة للتعامل مع العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل الإغلاق والحجر، ولكن الوزارة أكدت أن جميع المؤسسات التي تقدم الدعم المادي والنفساني والارشاد تعمل تحت مظلتها، وتقوم الوزارة بمتابعة عملها.<sup>11</sup>

■ لم يكن لدى الشرطة خطة خاصة للتعامل مع العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل الإغلاق والحجر. وقد تعامل قسم الأسرة والطفولة التابعة لوحدة العلاقات العامة في الشرطة الفلسطينية مع حالات العنف الأسري ضمن خطة الطوارئ الشاملة منذ اكتشاف تفشي الوباء في القطاع، والتي تضمنت تقديم خدمات المساعدة والارشاد وتوفير الاحتياجات بالتعاون مع الوزارات الأخرى ومؤسسات المجتمع المدني.<sup>12</sup>

■ تعطلت المحاكم النظامية والشرعية والنيابة العامة لفترات مختلفة منذ بدء إجراءات التصدي لجائحة كورونا في قطاع غزة. فقد تعطلت المحاكم النظامية من تاريخ 23 مارس وحتى 30 مايو 2020، وتوقفت مرة أخرى من 24 أغسطس إلى 24 سبتمبر 2020. كما تعطلت المحاكم الشرعية من تاريخ 25 مارس وحتى 20 أبريل 2020، وتوقفت مرة أخرى من 25 أغسطس إلى 18 أكتوبر 2020. وتعطل عمل النيابة العامة لفترتين أيضاً، الأولى من تاريخ 16 مارس وحتى بداية شهر يونيو 2020، والثانية من 25 أغسطس إلى 24 سبتمبر 2020. وقد أدى هذا التعطيل في المؤسسات الحكومية السابقة، وهي المسؤولة عن حماية المرأة من العنف من خلال إنصافها وملاعبة الجناة، إلى زيادة تبعات هذا العنف، حيث بات النساء بلا ملجاً قانوني للحماية.<sup>13</sup>

■ عملت مؤسسات المجتمع المدني في قطاع غزة على سد فجوة الحماية التي خلقتها إجراءات الطوارئ، والتي لم تتضمن أي منظور جندي عند فردها. ولذا ساهمت العديد من مؤسسات المجتمع المدني في تقديم خدمات الدعم المختلفة للنساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل إجراءات الحجر والإغلاق. فعلى سبيل المثال، كانت جمعية عايشة لحماية المرأة والطفل أول المستجيبين لمتطلبات النساء ضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي من خلال مبادرتين: "العودة إلى المنزل" وهي مبادرة قدمت المساعدة للنساء في مراكز الحجر، و"التزامك وطن" وقدمت فيها المساعدة للنساء في الحجر المنزلي. وشملت الخدمات المقدمة الدعم القانون النفسي والاجتماعي والإغاثي، وتضمن ذلك إطلاق الرقم المجاني (1800170171) منذ سبتمبر 2020، والذي شكل طوق نجاة للعديد من ضحايا العنف. وشكلت جمعية عايشة وغيرها من المؤسسات مثل مركز الميزان لحقوق الإنسان والمركز الفلسطيني لحقوق الإنسان وجمعية الثقافة والفكر الحر حلقة وصل بين السلطات المختصة وضحايا العنف المبني على النوع الاجتماعي في ظل حالة الطوارئ.<sup>14</sup>



من الشعب الياباني  
From the People of Japan



- <sup>١</sup> أخبار الأمم المتحدة، هبة الزيان: أزمة كورونا زادت من العنف الأسري ضد النساء والفتيات في فلسطين، نشر بتاريخ 3 يوليو 2020، <<https://news.un.org/ar/story/2020-07-1057572>>، الأمم المتحدة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (أوتشا)، "أزمة في ظل خضم أزمة: محاربة العنف القائم على النوع الاجتماعي خلال أزمة فيروس كورونا (كوفيد-19)" ، <<https://www.ochaopt.org/ar/content/crisis-within-crisis-fighting-gender-based-violence-gbv-during-covid-19>>، المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان، في اليوم العالمي للقضاء على العنف ضد المرأة، المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان يحذر من تصاعد العنف الموجه ضد النساء والفتيات في الأراضي الفلسطينية في ظل جائحة كورونا، نشر بتاريخ 25 نوفمبر 2020 <<https://www.pchrgaza.org/ar/?p=20083>>
- <sup>٢</sup> الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، النتائج الأولية لمسح العنف في المجتمع الفلسطيني، 2019 <<http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2480.pdf>>
- <sup>٣</sup> الائتلاف النسوي الأهلي لتطبيق اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة في دولة فلسطين المحتلة، العنف ضد النساء والفتيات في فترة كوفيد-19- في دولة فلسطين، مقدم إلى: المقررة الخاصة للعنف ضد المرأة في الأمم المتحدة > <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:CfX8PGiVsQoJ:https://cedaw.ps/uploads/1599026394948743784.docx+&cd=2&hl=ar&ct=clnk&gl=ps>
- <sup>٤</sup> لجنة السيداو هي لجنة مشكلة بموجب اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة، مسؤولة عن مراقبة تطبيق الاتفاقية من قبل الدول الأعضاء فيها. وفي سبيل ذلك، وأكاد آلاتها، تصدر هذه اللجنة توصيات عامة حول بعض بنود الاتفاقية لتوضيح للدول كيفية الالتزام بها.
- <sup>٥</sup> فرض نوعين رئисين من الحجر في قطاع غزة، حجر في مراكز الحجر، وهي بعض المدارس والفنادق والمباني التي اعدت وخضعت للحجر منذ مارس 2020 . وكان يفرض هذا الحجر على كل من يعود من الخارج لمدة أسبوعين. وبعد اكتشاف انتشار الجائحة وسط سكان قطاع غزة في أغسطس 2020، استمر الحجر في هذه المراكز، مع فرض أغلاق مشدد استمر لأكثر من ثلاثة أسابيع في بعض المناطق. ومع زيادة اعداد الاصابات، بات الحجر منزلي، وتم تخفيف اجراءات الإغلاق تدريجيا، لتعاود السلطات تشديدها بعد الزيادة الكبيرة في اعداد الاصابات.
- <sup>٦</sup> أخبار الأمم المتحدة، هبة الزيان: أزمة كورونا زادت من العنف الأسري ضد النساء والفتيات في فلسطين، نشر بتاريخ 3 يوليو 2020، <<https://news.un.org/ar/story/2020-07-1057572>>، الأمم المتحدة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (أوتشا)، "أزمة في ظل خضم أزمة: محاربة العنف القائم على النوع الاجتماعي خلال أزمة فيروس كورونا (كوفيد-19)" ، <<https://www.ochaopt.org/ar/content/crisis-within-crisis-fighting-gender-based-violence-gbv-during-covid-19>>، الائتلاف النسوي الأهلي لتطبيق اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة في دولة فلسطين المحتلة، العنف ضد النساء والفتيات في فترة كوفيد-19- في دولة فلسطين، مقدم إلى: المقررة الخاصة للعنف ضد المرأة في الأمم المتحدة > <https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:CfX8PGiVsQoJ:https://cedaw.ps/uploads/1599026394948743784.docx+&cd=2&hl=ar&ct=clnk&gl=ps>
- <sup>٨</sup> المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان، في ظل جائحة كورونا المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان ينظر بقلق تجاه ترددي أوضاع النساء في قطاع غزة، نشر بتاريخ 25 سبتمبر <<https://www.pchrgaza.org/ar/?p=19633>>، مقابلة مع سعاد قنطرة، مديرية مؤسسة بيت الأمان عبر الهاتف، أجريت مقابلة بتاريخ 22 ديسمبر 2020
- <sup>٩</sup> مقابلة مع مها العمامي، مديرية دائرة صحة المرأة، ومقابلة مع منى كskin، رئيس قسم الصحة النفسية ومدير غرفة الإرشاد الأسري، أجريت مقابلة عبر الهاتف بتاريخ 20 ديسمبر 2020
- <sup>١١</sup> مقابلة مع روبى البيطار، مشرفة الصماري في وزارة التنمية الاجتماعية، أجريت مقابلة عبر الهاتف بتاريخ 20 ديسمبر 2020
- <sup>١٢</sup> مقابلة مع مريم الناعوق، مدير قسم الاسرة والطفولة التابعة لوحدة العلاقات العامة والاعلام في الشرطة الفلسطينية، أجريت مقابلة عبر الهاتف بتاريخ 20 ديسمبر 2020
- <sup>١٣</sup> مقابلة مع محامي جمعية عايشه لحماية المرأة والطفل، أجريت مقابلة بتاريخ 28 ديسمبر 2020
- <sup>١٤</sup> مقابلة مع ريم فرينة، المديرة التنفيذية لجمعية عايشه لحماية المرأة والطفل، أجريت مقابلة بتاريخ 27 ديسمبر 2020

## إخلاء المسؤولية:

المعلومات والأراء الواردة في ورقة الحقائق لا تمثل بالضرورة آراء حكومة اليابان أو هيئة الأمم المتحدة للمرأة أو الأمم المتحدة أو أي من المنظمات التابعة لها.